



Krzysztof Niemiec
Track Tec S.A.

„Wszystkim zaangażowanym w procesy inwestycyjne na kolei powinno zależeć na jak najsprawniejszym ich przebiegu i odniesieniu wspólnego sukcesu na koniec II unijnej perspektywy.”

INWESTYCJE KOLEJOWE – PRZEDŁUŻAJĄCE SIĘ OCZEKIWANIE NA SUKCES

Inwestycje w infrastrukturze kolejowej – podobnie jak w drogowej – to procesy, które charakteryzuje:

- duża wartość
- znaczny udział unijnych środków finansowych (obwarowanie wymogami i procedurami)
- długi czas realizacji
- wielu uczestników procesu inwestycyjnego
- duże zamówienia materiałów.

Stąd istniała konieczność szczególnej staranności w zakresie stworzenia warunków dla sprawniej realizacji inwestycji od początku tj. od I perspektywy unijnej.

Chodziło o wypracowanie przejrzystych warunków dotyczących:

- przygotowania inwestycji jako procesu mającego duży wpływ na jakość projektów
- wyboru wykonawcy, który gwarantuje sprawną realizację inwestycji (kryteria wyboru)
- kontraktowania uwzględniającego rozkład ryzyka, indeksację cen
- finansowania procesu zapewniającego ciągłość realizacji, mając na uwadze wielość podwykonawców, dostawców materiałów
- realizacji robót, w tym możliwość wystąpienia zdarzeń nieprzewidzianych.

Powyższe narzędzia były istotne z uwagi na niewielkie doświadczenie firm działających na polskim rynku w zakresie procedur związanych z korzystaniem ze środków

unijnych, skali projektowania, doświadczeń w wykonawstwie, wielkości produkcji materiałów dla infrastruktury czy spraw związanych z gwarancjami i ubezpieczeniami.

Dużą pomocą w całym procesie miało spełnić Prawo Zamówień Publicznych, jednak Ustawa doznała 50 nowelizacji w ciągu kolejnych 8 lat i w sposób znaczący osłabiła swoją rolę w procesie inwestycyjnym.

Wobec braku swobodnego regulatora, wykształciła się w kolejnych latach, poczynając od 2007 roku, praktyka dotycząca poszczególnych elementów procesu inwestycyjnego, będąca przyczyną wielu komplikacji w jego późniejszym przebiegu. W praktyce dotyczyły one – i dalej jest to aktualne – relacji między inwestorem a wykonawcą.

W takiej rzeczywistości realizowane były inwestycje kolejowe. Wydatki na nie systematycznie rosły tak, aby w 2015 roku osiągnąć wielkość 7,7 mld zł.

Uzasadnionym było więc oczekiwanie firm z branży, że w związku ze środkami w II perspektywie unijnej w wysokości 67,5 mld zł do roku 2023, rok 2016 i kolejne będą okresem rosnących wydatków na inwestycje kolejowe.

Zimnym prysznicem okazały się ostatnie 12 miesięcy. Z różnych przyczyn mamy do czynienia z poważnym załamaniem w inwestycjach kolejowych, a wielkość wydatków PKP PLK na nie będzie w 2016 roku o 40-50% niższa od roku poprzedniego. Co prawda projekt nowego KPK zakłada



▲ Rys. 1. Nakłady inwestycyjne na linię kolejową (w mld zł)